

WHISTLEBLOWERPOLITIK FOR INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIETS DEPARTEMENT

1 Indledning og formål

Denne whistleblowerpolitik gælder for den whistleblowerordning, der i henhold til whistleblowerloven (lov nr. 1436 af 29. juni 2021 om beskyttelse af whistleblowere) er etableret i Indenrigs- og Sundhedsministeriets departement, herunder CPR-administrationen, Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed og Nationalt Center for Etik (herefter under ét benævnt Indenrigs- og Sundhedsministeriet).

Ordnningen har til formål at sikre, at en whistleblower, som defineret i denne whistleblowerpolitik, hurtigt og fortroligt via en særlig, uafhængig og selvstændig kanal kan indberette overtrædelser eller potentielle overtrædelser omfattet af whistleblowerloven, med henblik på, at en upartisk whistleblowerenhed vurderer, hvilke tiltag der er behov for. Dette medvirker til at sikre åbenhed og gennemsigtighed i forbindelse med evt. ulovligheder og alvorlige uregelmæssigheder i Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

2 Hvem kan benytte ordningen?

Ordnningen kan benyttes til indberetning af oplysninger om overtrædelser, som indberetteren har skaffet sig adgang til i forbindelse med arbejdsrelaterede aktiviteter. Følgende personer kan foretage indberetning til ministeriets whistleblowerordning:

- Arbejdstagere (f.eks. fuldmægtige, konsulenter og chefer, administrativt personale, IT-medarbejdere, studentermedhjælpere, sommerfuldmægtige, og indlånte medarbejdere)
- Lønnede og ulønnede praktikanter.
- Personer, der foretager indberetning eller offentliggørelse af oplysninger, som vedkommende har skaffet sig adgang til i et arbejdsmæssigt forhold, som siden er ophørt (tidligere arbejdstagere).
- Personer, hvis arbejdsmæssige forhold endnu ikke er påbegyndt, der indberetter oplysninger om overtrædelser, som vedkommende har skaffet sig adgang til i løbet af ansættelsesprocessen eller andre før- kontraktuelle forhandlinger.
- Medlemmer af bestyrelsen for Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed.
- Personer, som arbejder under tilsyn og ledelse af kontrahenter, underleverandører og leverandører.

Personer, som ikke er omfattet af personkredsen, nævnt i punkt 2.1, kan ikke indberette via ministeriets ordning. Hvis betingelserne herfor imidlertid er opfyldt, kan der indberettes til Den Nationale Whistleblowerordning, som beskrevet i [punkt 11](#).

3 Hvad kan indberettes via ordningen?

Whistleblowere kan indberette om forhold, der har fundet sted eller vil finde sted i organisationen, og som whistlebloweren er blevet opmærksom på som led i en arbejdsrelateret aktivitet.

Der kan indberettes om:

Overtrædelser af EU-retten, der er omfattet af anvendelsesområdet for whistleblowerdirektivet¹ f.eks.:

- Offentligt udbud.
- Finansielle tjenesteydelser, produkter og markeder, og forebyggelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme.
- Produktsikkerhed og -overensstemmelse.
- Transportsikkerhed.
- Miljøbeskyttelse.
- Strålingsbeskyttelse og nuklear sikkerhed.
- Fødevarer- og fodersikkerhed, dyresundhed og dyrevelfærd.
- Folkesundhed.
- Forbrugerbeskyttelse.
- Beskyttelse af privatlivets fred og netværks- og informationssystemers sikkerhed.

Alvorlige lovovertrædelser.²

Dette vil i almindelighed omfatte oplysninger om strafbare forhold, herunder om overtrædelse af en eventuel tavshedspligt, hacking, tyveri, underslæb, bedrageri, bestikkelse, grove og gentagne overtrædelser af forvaltningsloven og offentlighedsloven m.v.

Alvorlige forhold (f.eks. grov chikane eller tilsidesættelse af faglige standarder).

Dette vil i almindelighed omfatte oplysninger om tilsidesættelse af faglige standarder, der f.eks. vil kunne medføre en risiko for personers sikkerhed og sundhed, grovere eller gentagne overtrædelser af arbejdspladsens interne retningslinjer, alvorlige fejl og alvorlige uregelmæssigheder forbundet med it-drift eller it-systemstyring og særlige tilfælde, hvor mindre samarbejdsvanskeligheder indebærer store risici, og dermed udgør et alvorligt forhold.

Hvornår er det alvorligt?

En lovovertrædelse eller et øvrigt forhold vil som udgangspunkt være alvorligt, hvis der er tale om oplysninger, som det er i offentlighedens interesse at få frem i lyset. Seksuel chikane eller anden grov chikane vil også være omfattet. Overtrædelser af bagatelagtig karakter er ikke omfattet.

Øvrige overtrædelser

Øvrige overtrædelser som f.eks. overtrædelser af interne retningslinjer om sygefravær eller rygning er ikke omfattet af whistleblowerordningen. Oplysninger om øvrige forhold skal som udgangspunkt håndteres via f.eks. nærmeste leder, HR eller tillidsrepræsentant.

Forhold, som ikke er omfattet af ordningen, skal indberettes via de sædvanlige kommunikationsveje.

4 **Hvad bør fremgå af indberetningen?**

Af hensyn til den videre undersøgelse af indberetningen, herunder for at kunne afdække sagen, er det vigtigt, at whistlebloweren belyser sagen bedst muligt.

Det er således ikke muligt at foretage en nærmere undersøgelse af en indberetning, hvis indberetningen er uspecificeret, eller hvis den alene indeholder meget brede beskyldninger uden nærmere præcisering.

Det er derfor vigtigt, at whistlebloweren – så vidt muligt – oplyser følgende:

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten. Se desuden Justitsministeriets vejledning om whistleblowerordninger på offentlige arbejdspladser, afsnit 5. Vejledningen kan læses på Justitsministeriets [hjemmeside](#).

² F.eks. overtrædelser af straffeloven eller særlovgivning.

- Whistleblowerens tilhørsforhold til myndigheden.
- Hvad der konkret er observeret.
- Hvordan forholdet har fundet sted.
- Hvordan der er opnået kendskab til oplysningerne.
- Hvilke personer eller enheder der kunne vide mere om forholdet.
- Hvilke personer eller enheder der er involveret i forholdet.
- Om der findes dokumenter, der støtter indberetningen.
- Om der tidligere er rettet henvendelse til andre om forholdet.

5 Hvordan behandles og registreres indberetninger?

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har udpeget en whistleblowerenhed, der

- modtager indberetninger og har kontakt med whistlebloweren,
- kvitterer for modtagelsen af indberetningen,
- giver feedback til whistlebloweren, samt
- vejleder whistlebloweren, hvis indberetningen ikke er omfattet af ordningen, herunder om, hvortil henvendelsen eventuelt kan rettes.

Whistleblowerenheden består af tre sagsbehandlere fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets kontor for Forvaltningsjura (kontorchefen for Forvaltningsjura, chefkonsulent Natasha Sheila Voss Plum samt fuldmægtig Tilde Hove-Donbæk).

Whistleblowerenheden skal forholde sig objektivt og sagligt ved behandlingen af de modtagne indberetninger, uanset hvilke personer de indberettede oplysninger omhandler.

Whistleblowerenheden er uafhængig. Det betyder, at whistleblowerenheden ikke kan modtage instruktion om, hvordan enheden skal håndtere og følge op på konkrete indberetninger.

Sagsbehandlerne i whistleblowerenheden har en særlig tavshedspligt med hensyn til oplysninger, der indgår i indberetningen. Denne tavshedspligt udstrækkes til også at gælde for personer, som whistleblowerenheden inddrager i undersøgelsen af indberetningen. Sagsbehandlerne i whistleblowerenheden skal endvidere sikre, at forvaltningslovens regler og ulovbestemte principper om habilitet overholdes ved behandlingen af de enkelte indberetninger.

Indberetning skal ske skriftligt via **Statens Whistleblowersystem**, der kan tilgås fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside eller direkte på web-adressen <https://ism.sit-wb.dk>. Indberetninger indleveret via andre kanaler er ikke omfattet af ordningen.

Whistleblowerenhedens undersøgelse af indberetningen tilrettelægges som udgangspunkt således, at den relevante afdeling/kontor i Indenrigs- og Sundhedsministeriet – på whistleblowerenhedens forlangende og med respekt af den særlige tavshedspligt – udarbejder en redegørelse, som afrapporteres til whistleblowerenheden.

Whistleblowerenheden afrapporterer resultatet af de foretagne undersøgelser til ledelsen i Indenrigs- og Sundhedsministeriets departement. Såfremt indberetningen vedhører Benchmarkingenheden eller Nationalt Center for Etik, orienteres endvidere hhv. bestyrelsen i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed og ledelsen i National Center for Etik. Afrapporteringen kan ledsages af en indstilling til ledelsen om en reaktion. Beslutning om eventuelle reaktioner, herunder ansættelsesretlige eller kontraktretlige konsekvenser eller indgivelse af politianmeldelse, træffes af ledelsen.

6 Anonymitet

En whistleblower, der ønsker at indberette via ordningen, kan indberette anonymt via Statens Whistleblowersystem (se [afsnit 5](#)).

Whistleblowerens identitet er beskyttet af den særlige tavshedspligt (se afsnit 8), der gælder for sagsbehandlere i whistleblowerenheden og for personer, der af enheden inddrages i undersøgelsen af indberetningen. Det er desuden muligt for whistlebloweren at kommunikere anonymt med Indenrigs- og Sundhedsministeriet via Statens Whistleblowersystem.

Såfremt whistlebloweren sender oplysninger ind til ordningen fra en computer, der er på Indenrigs- og Sundhedsministeriets netværk, eller via linket til Statens Whistleblowersystem på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside, vil dette kunne blive registreret som led i den almindelige logning af brugeraktiviteter på Indenrigs- og Sundhedsministeriets netværk. Dette kan undgås ved at taste webadressen <https://ism.sit-wb.dk> i en browser på en privat eller offentlig computer, der ikke er tilkoblet Indenrigs- og Sundhedsministeriets netværk.

7 Kontakt med whistlebloweren

Whistleblowerenheden giver whistlebloweren:

- en bekræftelse på modtagelsen af indberetningen inden for syv dage,
- oplysning om den forventede sagsbehandlingstid,
- orientering om Indenrigs- og Sundhedsministeriets behandling af whistleblowerens personoplysninger,
- såfremt indberetningen ikke er omfattet af ordningen, vejledning herom samt oplysning om, hvortil henvendelsen eventuelt kan rettes og
- feedback hurtigst muligt og som udgangspunkt ikke senere end tre måneder fra bekræftelsen af modtagelsen af indberetningen.

Ved feedback forstås en meddelelse, der i videst muligt omfang indeholder oplysninger om tiltag, som er truffet, eller som påtænkes truffet af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Hvis det ikke er muligt at give feedback inden for fristen på tre måneder, underretter enheden whistlebloweren herom, og om eventuel yderligere feedback kan forventes.

8 Whistleblowerens beskyttelse

Whistlebloweren er i medfør af whistleblowerloven beskyttet mod repressalier, hvis whistlebloweren har indberettet under ordningen. Beskyttelsen gælder kun, hvis følgende betingelser alle er opfyldte:

- Personen, der foretager indberetningen, opfylder betingelserne for at være en whistleblower (se [punkt 2](#)).
- Whistlebloweren havde rimelig grund til at antage, at de indberettede oplysninger var korrekte på tidspunktet for indberetningen.
- De indberettede oplysninger henhører under whistleblowerlovens anvendelsesområde (se [punkt 3](#)).

Ved repressalier forstås enhver direkte eller indirekte handling eller undladelse, som finder sted i en arbejdsrelateret sammenhæng, er en følge af en indberetning til ordningen eller ekstern indberetning eller af offentliggørelse og forårsager eller kan forårsage whistlebloweren uberettiget skade. Det kan eksempelvis være suspension, afskedigelse, degradering, m.v. Har whistlebloweren ikke grund til at antage, at de indberettede oplysninger er korrekte, er whistlebloweren således ikke beskyttet mod relevante ansættelsesretlige konsekvenser mv.

Whistlebloweren kan efter omstændighederne straffes med bøde, hvis der forsætligt indberettes falske anmeldelser. Er whistlebloweren ansat i Indenrigs- og Sundhedsministeriet, kan det tillige få ansættelsesretlige konsekvenser, herunder resultere i, at whistlebloweren bliver bortvist.

Beskyttelsen omfatter, ud over whistlebloweren selv, også følgende personer:

- Formidlere, dvs. fysiske personer, der bistår whistleblowere med indberetningsprocessen i en arbejdsrelateret sammenhæng, og hvis bistand bør være fortrolig
- Tredjeparter, der har forbindelse til whistlebloweren, og som risikerer at blive udsat for repressalier i en arbejdsrelateret sammenhæng (eksempelvis en kollega)
- Virksomheder og myndigheder, som whistlebloweren ejer eller arbejder for eller på anden måde er forbundet med i en arbejdsrelateret sammenhæng (eksempelvis en virksomhed, som whistlebloweren ejer).

Oplysninger om whistleblowerens identitet eller andre oplysninger, ud fra hvilke whistleblowerens identitet direkte eller indirekte kan udledes, må ikke uden whistleblowerens udtrykkelige samtykke videregives til andre end sagsbehandlerne i whistleblowerenheden.

Oplysninger om whistleblowerens identitet må dog uden whistleblowerens samtykke videregives til andre offentlige myndigheder, hvis videregivelse sker for at imødegå overtrædelser (eksempelvis en kriminel handling, der ikke har fundet sted endnu), eller med henblik på at sikre berørte personers ret til forsvar. Hvis whistleblowerens identitet videregives uden samtykke, vil whistlebloweren blive orienteret herom, herunder modtage en begrundelse for videregivelsen, medmindre underretningen vil bringe relaterede undersøgelser eller retssager i fare.

Whistleblowerens identitet kan tillige videregives ved en eventuel retssag vedrørende det indberettede forhold.

Andre oplysninger fra indberetningen og dermed oplysninger, som ikke afslører whistleblowerens identitet, må kun videregives til personer uden for whistleblowerenheden som led i en opfølgning på en indberetning eller for at imødegå en potentiel overtrædelse af de forhold, der fremgår af punkt 3.

Whistleblowerloven indeholder regler om godtgørelse til whistleblowere, der bliver udsat for pressalier som følge af en indberetning eller hindret eller forsøgt hindret i at foretage indberetning.

Whistleblowerloven indeholder regler om, at whistleblowere under nærmere angivne omstændigheder ikke kan straffes for at have skaffet sig adgang til indberettede eller offentliggjorte oplysninger.

Whistleblowerloven indeholder regler om, at whistlebloweren ikke gyldigt kan give afkald på de rettigheder, som tilkommer whistlebloweren iht. whistleblowerloven.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets whistleblowerordning begrænser ikke offentligt ansattes ytringsfrihed i øvrigt. Der vil således fortsat være ytringsfrihed og meddelelser i overensstemmelse med de gældende regler herom.

9 **Orientering til og beskyttelse af den berørte person**

Når en foreløbig undersøgelse har fundet sted, og alle relevante beviser er sikret, underrettes den berørte person, dvs. personen, der er indberettet under ordningen, om bl.a.:

- identiteten på den/de sagsbehandler(e), som er ansvarlig for undersøgelsen af indberetningen, og
- de forhold, indberetningen vedrører.

Den berørte person har i henhold til whistleblowerloven ret til fortrolighed om sin identitet under sagsbehandlingen og ret til et effektivt forsvar. Disse rettigheder kan ikke fraviges ved aftale til skade for den berørte.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet iagttager i øvrigt den berørte persons rettigheder i henhold til databeskyttelsesforordningen.

10 **Datasikkerhed og dataopbevaring**

Indberetninger opbevares så længe, det er nødvendigt og forholdsmæssigt for at overholde de krav, der følger af dansk lovgivning.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet behandler alle oplysninger, som indberettes via ordningen, herunder oplysninger om personer, der indberettes via ordningen, i overensstemmelse med den til enhver tid gældende lovgivning.

Alle indberetninger vil blive registreret i Indenrigs- og Sundhedsministeriets ESDH-system, hvor sagsbehandling af indberetningerne vil finde sted.

Alle indberetninger vil blive opbevaret forsvarligt samt fortroligt, og det vil kun være muligt for autoriserede personer i whistleblowerenheden samt udvalgte it-medarbejdere som led i almindelig it-drift at tilgå oplysningerne. Der er derfor lavet tekniske adgangsbegrænsninger i Statens Whistleblowersystem og Indenrigs- og Sundhedsministeriets ESDH-system, der sikrer, at kun de autoriserede personer, som har et nødvendigt formål, har adgang til indberetningerne.

11 **Den Nationale Whistleblowerordning**

Den Nationale Whistleblowerordning i regi af Datatilsynet kan tilgås på adressen <https://whistleblower.dk>.

Whistleblowere, som er omfattet af ministeriets ordning, kan frit vælge mellem at indberette under Indenrigs- og Sundhedsministeriets ordning eller Den Nationale Whistleblowerordning. Indenrigs- og Sundhedsministeriet opfordrer dog whistleblowere til at indberette via ministeriets ordning i tilfælde, hvor overtrædelserne må forventes at kunne imødegås effektivt internt.

12 **Spørgsmål**

Hvis du har spørgsmål vedrørende denne whistleblowerpolitik, er du velkommen til at kontakte Indenrigs- og Sundhedsministeriets whistleblowerenhed på følgende måder:

- På e-mail: whistleblower@im.dk
- Ved brev: Slotsholmsgade 10-12, 1216 København K., att. Whistleblowerenheden

13 **Opdateringer**

Denne whistleblowerpolitik er senest opdateret i april 2023